



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA
I ENERGETIKE
10000 Zagreb, Radnička cesta 80
tel: +385 1 3717 111, faks: +385 1 3717 135

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i
održivo gospodarenje otpadom
Sektor za procjenu utjecaja na okoliš

KLASA: UP/I 351-03/13-02/42
URBROJ: 517-03-1-3-1-19-49
Zagreb, 9. siječnja 2019.

Ministarstvo zaštite okoliša i energetike na temelju članka 97. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18), članka 35. stavka 10. Uredbe o okolišnoj dozvoli („Narodne novine“, broj 8/14 i 5/18) i članka 65. stavka 3. Uredbe o graničnim vrijednostima emisija onečišćujućih tvari u zrak iz nepokretnih izvora („Narodne novine“, broj 87/17), po službenoj dužnosti, u postupku izmjene i dopune uvjeta iz Rješenja o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša za postojeće postrojenje 3. MAJ Brodogradilište d.d., operatera 3. MAJ Brodogradilište d.d., donosi

RJEŠENJE

O IZMJENI I DOPUNI UVJETA OKOLIŠNE DOZVOLE

- I. Uvjeti iz izreke II. rješenja o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša za postojeće postrojenje 3. MAJ Brodogradilište d.d. u Rijeci, KLASA: UP/I 351-03/13-02/42, URBROJ: 517-06-2-2-1-17-41 od 24. ožujka 2017. godine mijenjaju se u točki II. izreke ovog rješenja kako slijedi:**
- II.1. U Knjizi uvjeta, točka 1. Uvjeti okoliša, 1.7. Sustav praćenja (monitoring), Praćenje emisija u zrak, rješava se:**
1.7.1.a Izrađivati bilancu HOS-a za svaku novougovorenu gradnju broda i odmah dostavljati Ministarstvu na uvid. Rok za postizanje ciljne emisije HOS-a je 31. prosinac 2019. godine nakon čega nije dozvoljeno prekoračivati ciljnu emisiju, sukladno izračunu iz točke 1.7.1. pri čemu se u tekućoj godini za prethodnu godinu računa bilanca i ciljna emisija te se konstatira da li je temeljem navedenog izračuna prekoračena ciljna emisija, koliko je odstupanje od ciljne emisije i prati se primjena provedbe mjera. *(STS, NRT 19 poglavlja 21.1., MON poglavlje 5.3.)*
- II.2. Uvjet u Knjizi uvjeta, točka 2. GRANIČNE VRIJEDNOSTI EMISIJA, točka 2.1. Emisije u zrak, podtočka 2.1.2. ukida se i istovremeno se rješava:**
2.1.2. Do 31. prosinca 2019. godine ne primjenjuju se ciljne emisije HOS-a, kao niti granične vrijednosti emisija (GVE) HOS-a koje se određuju na način propisan u t. 1.7.1.

III. Ovo rješenje objavljuje se na internetskim stranicama Ministarstva zaštite okoliša i energetike.

IV. Ovo rješenje upisuje se u Očevidnik okolišnih dozvola.

Obrazloženje

Ministarstvo zaštite okoliša i energetike je 24. ožujka 2017. godine izdalo Rješenje o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša, KLASA: UP/I 351-03/13-02/42, URBROJ: 517-06-2-2-1-17-41 za postojeće postrojenje 3. MAJ Brodogradilište d.d. iz Rijeke. Budući da se tijekom ishoda Rješenja o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša nije moglo riješiti pitanje izuzeća u vezi postizanja ciljnih emisija HOS-a i graničnih vrijednosti emisija HOS-a, operateru je, temeljem već ranije podnijetog Zahtjeva za izuzećem u vezi postizanje ciljne emisije hlapivih organskih spojeva (HOS-a), KLASA: UP/I 351-03/13-02/42; URBROJ: 378-16-30 od 12. travnja 2016. godine i Tehno-ekonomske analize, odobreno privremeno izuzeće te je Rješenjem pod točkom VIII. Izreke, propisan postupak odobravanja izuzeća, a time i izmjena dozvole vezano uz uvjet iz točke 2.1.2.

Slijedom navedenog, operater je 5. rujna 2017. godine dostavio dopunu Tehno-ekonomske analize sa studijom izvodljivosti i cost-benefit analizom alternativnih rješenja problema emisije HOS-a. U dostavljenoj analizi, između ostalog, dodatno navodi kao razlog izuzeća i nesigurnost poslovanja. Temeljem tog zahtjeva Ministarstvo je započelo postupak odobrenja izuzeća na temelju članka 35. stavka 4. Uredbe u dijelu Rješenja - u podtočki 2.1.2. točke 2.1. Emisije u zrak poglavlja 2. Granične vrijednosti emisija, do završetka dokaznog postupka.

Uvidom u zaprimljenu dokumentaciju dopune Tehno-ekonomske analize operatera navedeno je, u bitnom, kako slijedi:

U dokumentaciji su ukratko opisani načini smanjivanja emisija HOS-a (tzv. „end of pipe“ tehnike), a za daljnju analizu odabrana je tehnika regenerativnog termičkog oksidatora (RTO), koja bi se mogla primijeniti samo na automatsku liniju za nanošenje temeljnog radioničkog premaza u procesu predobrade limova i profila. Nakon provedene analize rasponi troškova, koji su dobiveni cost-benefit analizom razmatranjem tehnike regenerativnog termičkog oksidatora (RTO), su previsoki i tim načinom se ne postiže ciljna emisija HOS-a na razini cijelog postrojenja. U dokumentu „Studija o smjernicama za ekonomsko vrednovanje izbora najboljih raspoloživih tehnika u skladu sa zahtjevima postojeće legislative“, objavljenom na internetskim stranicama Ministarstva, navedena indikativna referentna vrijednost za HOS iznosi 5 EUR/kg. Pri tom donja razina rubne efektivnosti iznosi 7,5 EUR/kg, a gornja razina rubne efektivnosti iznosi 20 EUR/kg. Prema procesu odlučivanja opisanom u ECM referentnom dokumentu (Economics and Cross-media Effects, July 2006) u slučaju kada je izračunata troškovna efikasnost manja od donje granice marginalne troškovne efikasnosti tehnika je prihvatljiva, inače je opravdano ili odgoditi projekt ili u slučaju previsokih troškova napustiti projekt. Međutim, to se nije moglo zaključiti prema dostavljenoj dokumentaciji operatera u procesu odlučivanja prema ECM referentnom dokumentu (Economics and Cross-media Effects, July 2006). Temeljem analize troškova za 3. MAJ Brodogradilište d.d., operater predlaže da se projekt odgodi, a proširujući svoj zaključak iz analize razlozima neizvjesnosti poslovanja koje slijedi operateru u idućim godinama te i stoga operater navodi da nije moguće izvesti usklađenje po pitanju emisija HOS-a u bilo kakvim rokovima.

Ministarstvo nalazi da se temeljem analize ne može zaključiti o prijedlogu operatera. Ministarstvo također nalazi da operater primjenjuje mjere iz Rješenja, odnosno najbolje raspoložive tehnike (NRT), kojima se preventivno djeluje na smanjenje emisija HOS-a iz procesa premazivanja, a koje se odnose na tehnike nanošenja boja kojima se smanjuje

potrošnja i gubici boja tijekom faze bojanja, tehnika korištenja boja s većim udjelom suhe tvari, tehnike usmjerene na smanjenje uporabe otapala (razrjeđivača) u procesu čišćenja opreme te regeneracije otapala. Zamjena boja je provedena na način da su konvencionalne boje zamijenjene novim bojama s većim sadržajem krute tvari (> od 70 %) gdje je to bilo moguće. Zamjena temeljnog premaza, koji je ujedno i glavni uzrok prekoračenja ciljnih emisija, tehnički još uvijek nije moguća budući da na tržištu još uvijek nema certificiranog zaštitnog premaza na bazi vode za primjenu u brodograđevnoj industriji. Tehnike koje su postale standard i kontinuirano se primjenjuju su smanjenje uporabe otapala u procesu čišćenja i regeneracije otpala.

Slijedom navedenog, Ministarstvo je svojim dopisom, KLASA: UP/I 351-03/13-02/42; URBROJ: 517-03-1-3-1-18-44 od 27. rujna 2018. godine, od svoje ustrojstvene jedinice, Službe za zaštitu zraka, tla i od svjetlosnog onečišćenja, zatražilo odluku da li se izuzeće može dozvoliti sukladno posebnim propisima za zaštitu zraka u kojima su prenijete odredbe članka 59. stavaka 2. i 3. Direktive 2010/75/EU od 24. studenog 2010. o industrijskim emisijama kojim se regulira pitanje kontrole emisija u postrojenjima i aktivnostima koja koriste organska otapala i pri tome razmotri da se odlukom u korist operatera ne poveća rizik za zdravlje ljudi i okoliš. Zajedno s dopisom poslana je i Tehno-ekonomska analiza rješenja za postizanje ciljne emisije HOS-a sa studijom izvodljivosti i cost benefit analizom alternativnih rješenja problema emisije HOS-a za postrojenje brodogradnje 3. MAJ Brodogradilište d.d., kao podloga za odobrenja izuzeća od primjene graničnih vrijednosti emisija.

Služba za zaštitu zraka, tla i od svjetlosnog onečišćenja ovog Ministarstva svojim je dopisom, KLASA: UP/I 351-03/13-02/42, URBROJ: 517-04-18-45 od 22. listopada 2018. godine dala odobrenje za izuzeće. U obrazloženju svoje odluke se navodi da je prema članku 65. stavku 3. Uredbe o graničnim vrijednostima emisija onečišćujućih tvari u zrak iz nepokretnih izvora ("Narodne novine", broj 87/17) moguće odobriti izuzeće uz predloženo vremensko ograničenje do 31. prosinca 2019. godine, budući da je temeljem gore navedenog članka Uredbe o graničnim vrijednostima emisija onečišćujućih tvari u zrak iz nepokretnih izvora u iznimnim slučajevima, dozvoljeno prekoračenje graničnih vrijednosti fugektivnih i/ili ukupnih emisija pod uvjetom da se ne očekuju značajni rizici za zdravlje ljudi i okoliš i da operater nadležnom tijelu dokaže da su korištene najbolje raspoložive tehnike. Svoje očitovanje obrazlaže slijedećim:

S obzirom da se u predmetnom postrojenju provodi aktivnost premazivanja koje se odvija u nekontroliranim uvjetima i ne mogu se primijeniti propisane granične vrijednosti emisija, operater ima obvezu primjene najboljih raspoloživih tehnika ili Sheme smanjivanja emisija HOS-a te dokazuje udovoljavanju propisanim zahtjevima kroz ukupne emisije i dostizanje ciljne emisije. Uvidom u zadnje dostupno *Izješće o emisijama hlapivih organskih spojeva u zrak* (Izvor: HAOP) i dostavljenu Tehno-ekonomsku analizu rješenja za postizanje ciljne emisije HOS-a sa studijom izvodljivosti i cost benefit analizom razvidna je uporaba HOS-eva koji potencijalno ne predstavljaju znatnu opasnost za ljudsko zdravlje i okoliš. Također udio HOS-eva koje koristi predmetni operater u ukupnoj količini HOS-eva na području Republike Hrvatske (RH) ne predstavlja znatno povećanje/opterećenje te ne dovodi u pitanje udovoljavanje obvezama i propisanoj emisijskoj kvoti (najviša dopuštena količina tvari koju pojedina država članica može ispustiti u jednoj kalendarskoj godini) za HOS-eva RH prema Direktivi (EU) 2016/2284 Europskog Parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2016. godine o smanjenju nacionalnih emisija određenih atmosferskih onečišćujućih tvari, o izmjeni Direktive 2003/35/EZ i stavljanju izvan snage Direktive 2001/81/EZ (SL L 433, 17.12.2016.). Slijedom svega navedenog Ministarstvo je tijekom ispitnog postupka na temelju mišljenja nadležnog tijela, Službe za zaštitu zraka, tla i od svjetlosnog onečišćenja utvrdilo da je

moguće odobriti izuzeće od primjene graničnih vrijednosti emisija HOS-a te dozvoliti odstupanje od ciljnih emisija HOS-a do 31. prosinca 2019. godine na temelju članka 65. stavka 3. Uredbe o graničnim vrijednostima emisija onečišćujućih tvari u zrak iz nepokretnih izvora, a u vezi članka 35. stavka 10. Uredbe o okolišnoj dozvoli.

U skladu s odredbama članka 16. stavka 8. Uredbe, Odlukom Ministarstva, KLASA: UP/I 351-03/13-02/42, URBROJ: 517-03-1-3-1-18-48 od 20. studenoga 2018. godine nacrt rješenja o dopuni okolišne dozvole upućen je na uvid javnosti u trajanju od 30 dana. Na nacrt rješenja nije bilo primjedbi.

Točka I. i II. izreke temelji se na odredbama članka 97. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša, članka 35. stavka 10. Uredbe o okolišnoj dozvoli i članka 65. stavka 3. Uredbe o graničnim vrijednostima emisija onečišćujućih tvari u zrak iz nepokretnih izvora.

Točka III. i IV. izreke rješenja temelji se na odredbama članka 18. stavka 2. Uredbe o okolišnoj dozvoli.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Ovo rješenje je izvršno u upravnom postupku i protiv njega se ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor. Upravni spor pokreće se tužbom Upravnom sudu u Rijeci, Erazma Barčića 3, u roku 30 dana od dana dostave ovog rješenja. Tužba se predaje navedenom upravnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.

Na ovo rješenje ne plaća se upravna pristojba sukladno članku 9. točki 60. Zakona o upravnim pristojbama („Narodne novine“, broj 115/16).



Dostaviti:

1. **3. MAJ Brodogradilište d.d., Liburnijska 3, 51000 Rijeka**
2. Očevidnik okolišnih dozvola, ovdje
3. Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, Uprava za inspekcijske poslove, ovdje
4. Pismohrana u spisu predmeta, ovdje